

25.5.2023

## Käyttöönottopäätös

Tällä päätöksellä on arvioitu automaattisen ratkaisumenettelyn käyttöönoton edellytykset YEL-työtulon tarkistamista koskeissa päätöksissä (jäljempänä tarkistusprosessi). Näillä tarkoitetaan päätöksiä, jotka Keskinäinen työeläkevakuutusyhtiö Elo (jäljempänä Elo) tekee tarkistaessaan yrittäjälle aiemmin vahvistetun työtulon joka kolmas vuosi yrittäjälle uudesta työtulosta annetun kirjallisen ehdotuksen jälkeen.

Edellä kuvatusta YEL-työtulon tarkistamisesta säädetään yrittäjän eläkelain (YEL) 112 §:ssä, 112 a § 2 momentissa sekä yrittäjän eläkelain voimaannpanosäännöksen 2 ja 4 momentissa (20.12.2022/1157).

### Ratkaisu

Elo ottaa käyttöön automaattisen ratkaisumenettelyn tarkistusprosessissa.

Menettely otetaan käyttöön 27.5.2023.

### Perustelut

Hallintolain 53 e § 2 momentin mukaan viranomaisen voi ratkaista automaattisesti asian, johon ei sisälly seikkoja, jotka edellyttävät tapauskohtaista harkintaa, tai johon sisältyvät tapauskohtaista harkintaa edellyttävät seikat virkamies tai muu asian käsittelijä on arvioinut. Ratkaisemisen on perustuttava sovellettavan lain ja etukäteisen harkinnan perusteella laadittuihin julkisen hallinnon tiedonhallinnasta annetun lain (906/2019) 2 §:n 16 kohdassa tarkoitettuihin käsittelysääntöihin.

Tarkistusprosessi perustuu ennalta laadittuihin käsittelysääntöihin.

Työtulo on se palkka, joka kohtuudella olisi maksettava, jos yrittäjän eläkelaisa tarkoitettua yrittäjätoimintaa suorittamaan olisi palkattava vastaavan ammattitaidon omaava henkilö, tai se korvaus, jonka muutoin voidaan katsoa keskimäärin vastaavan sanottua työtä. Työtulo vahvistetaan kokonaisarvion perusteella. Työtuloa vahvistaessaan eläkelaitos pitää edellä tarkoitettuna palkkana ja korvauksena yksityisen sektorin kyseisen toimialan kokoaikaista työtä tekevien mediaanipalkkaa ja ottaa huomioon muut yrittäjän työpanoksen määrää, yrittäjätoiminnan laajuutta, yrittäjän ammattitaitoa ja yrittäjän työpanoksen arvoa kuvaavat tiedot. (YEL:n 112 § 1 ja 2 mom.)

Elo on arvioinut, että tapauskohtaista harkintaa edellyttävät asiat, joissa yrittäjä on kuulemisen yhteydessä esittänyt vahvistettavaksi työtuloa, joka poikkeaa Eläketurvakeskuksen työtulosuosituksen ylä- tai alarajoista, ellei kyse ole YEL:n voimaannpanosäännöksen 4 momentin mukaisesta suojausäännöksen soveltamisesta. Lisäksi tapauskohtaista harkintaa edellyttävät tietyt tilanteet, joissa rekisteritiedot edellyttävät asian lisäselvitystä. Tällainen on esimerkiksi tilanne, jossa yrittäjä on työkyvyttömyyseläkkeellä. Näissä kaikissa tilanteissa käsittelysääntö ohjaa työtuloasian luonnollisen henkilön arvioitavaksi, eikä päätöstä anneta automaattisessa ratkaisumenettelyssä.

25.5.2023

Tapauskohtaista harkintaa ei Elon arvion mukaan tarvita asiassa, jossa yrittäjän kuulemisessa esittämä työtulo on Eläketurvakeskuksen työtulosuosituksen rajoissa tai jossa yrittäjä suostuu voimaannpanosäännöksen 4 momentin mukaiseen korotukseen tai jossa yrittäjä ei vastaa kuulemiseen ja korotus tehdään voimaannpanosäännöksen 4 momentin mukaisesti.

Sosiaali- ja terveystieteiden valtiokunta totesi mietinnössään (StVM 32/2022), että kokonaisarvion osana otetaan huomioon mediaanipalkka, mutta tasapuolisesti myös muut ehdotetussa 112 §:n 2 momentissa mainitut seikat. Eläketurvakeskuksen työtulosuositus perustuu tietoihin toimialan kokoaikaista työtä tekevien mediaanipalkasta ja lisäksi tietoon liikevaihdosta ja yrittäjätoiminnan rinnalla olevasta ansiotyöstä ja MYEL-työtulosta. Suosituksessa on siten jo sisäänrakennettuna kokonaisharkinnassa soveltamiskäytännön mukaan olennaisimmat tekijät työpanoksen määrittämiseksi. Ellei yrittäjä esitä lisäselvitystä tai Elolla muutoin ole tiedossa muita kokonaisharkinnassa huomioitavia rekisteritietoja, ei ole seikkoja, joiden pohjalta tapauskohtaista harkintaa olisi tehtävissä. Kokonaisharkinta perustuu tällöin ehdotuksen perusteena käytettyihin saatavilla olleisiin tietoihin.

Työtulosuosituksen mukaiselle työtulolle on ennalta määritelty laskentakaava eli päätöksenteko on sääntöpohjaista. Eläketurvakeskuksen soveltamisohjeissa on lisäksi määritelty työtulosuosituksen liikkumavara, jota sovelletaan automaattisessa ratkaisumenettelyssä. Sen puitteissa olevan yrittäjän esityksen työtuloksi voidaan katsoa vastaavan YEL:n 112 §:n mukaista työtuloa. Tällöin kokonaisarviointissa on huomioitu työtulosuosituksessa huomioitujen YEL 112 § 2 momentin mukaisten seikkojen lisäksi yrittäjän oma arvio työpanoksen arvosta. Yrittäjän henkilökohtainen tilanne ja kuulemisessa antama vastaus tulevat näin huomioitua. Liikkumavaran sisällä olevia työtuloja voidaan pitää tyyppitapauksina, jolloin tapauskohtaista arviota ei ole tarpeen tehdä.

Automaattisessa ratkaisumenettelyssä laadittava perusteltu päätös sisältää YEL:n 95 a §:n mukaisesti seikat, joihin päätös on perustunut. Näitä ovat YEL:n 112 §:ssä mainitut toimialan mediaanipalkka sekä yrittäjän liikevaihto ja mahdollinen yrittäjätoiminnan rinnalla oleva ansiotyö työpanoksen ja yrittäjätoiminnan laajuutta kuvaavina tietoina.

Asianosaisella on oikeus hakea maksutta oikaisua automaattisessa ratkaisumenettelyssä tehtyyn päätökseen, jolloin luonnollinen henkilö tutkii Elossa oikaisuvaatimuksen. Menettely täyttää siten hallintolain 53 e § 4 momentin ja 53 f §:n edellytykset.

Automaattinen ratkaisumenettely on testattu ja testaushavainnot on dokumentoitu ennen käyttöönottoa. Tarkistusprosessissa asianosaiselle laadittavat asiakirjat on katselmoitu automaattisesta päätöksenteosta edellytetty informointi, perusteluiden asianmukaisuus ja hyvän kielenkäytön sekä kielellisten oikeuksien vaatimukset mukaan lukien. Käyttöä jatkavan laadunvalvontaan ja havaittujen virheiden korjausprosessiin on määritelty menettelytavat.

### Päätöksen perusteena olevat asiakirjat

1. Prosessikuvaus työtulojen tarkistaminen (vuokaavio)
2. Käsittelysäännöt ja perusteet automaattiselle ratkaisumenettelylle
3. Tarkistusprosessi, tilakaavio ja tulosteet
4. Tiedonhallintalain 6 a luvun mukaisten tehtävien tehtävänjako
5. Testausdokumentaation yhteenveto automaattisesta päätöksenteosta YEL:ssä\_tarkistusprosessi ja normaalit työtulomuutokset\_V1
6. Työtulojen tarkistaminen eläkeyhtiön aloitteesta - automaation laadunvalvonta

25.5.2023

7. Verohallinnon tietolupapäätös
8. Tietoturvan ohjaavat periaatteet

**Sovelletut lainkohdat**

Hallintolaki 53 e § 4 momentti, 53 f §, 53 g §  
Laki julkisen hallinnon tiedonhallinnasta 28 a §, 28 b §, 28 c §, 28 d §, 28 f §  
Yrittäjän eläkelaki 95 a § 2 momentti, 112 §, 112 a §, yrittäjän eläkelain  
voimaanpanosäännös 2 ja 4 momentti (20.12.2022/1157)

**Muutoksenhaku**

Tähän päätökseen ei voi hakea muutosta. Käyttöönottopäätöksen, automaattisen ratkaisumenettelyn ja käyttöönottopäätöksen perusteena olevien asiakirjojen lainmukaisuudesta voi valittaa osana yksittäistä automaattisessa päätöksenteossa tehtyä ratkaisua sen liitteenä olevan muutoksenhakuohjeen mukaisesti.

**KESKINÄINEN TYÖELÄKEVAKUUTUSYHTIÖ ELO**

Espoossa, 25.5.2023

Espoossa, 25.5.2023

johtaja  
Jouni Seppänen

vakuutusjohtaja  
Harri Kangaskoski

**Tiedustelut**

vakuutusjohtaja Harri Kangaskoski, puh. 020 69 4730

Tämä asiakirja on allekirjoitettu sähköisesti Signom -allekirjoituspalvelulla.

Päiväys: 25. toukokuuta 2023, 14:51:34

**Keskinäinen Työeläkevakuutusyhtiö Elo**

*Harri Kangaskoski*

Harri Kangaskoski

Oikeutettu

Oikeutettu edustamaan yhtiötä nimenkirjoituslausekkeen mukaisesti:

*'Oikeutetut edustavat yhtiötä kaksi yhdessä tai kukin erikseen yhdessä hallituksen jäsenen, toimitusjohtajan tai toimitusjohtajan sijaisen kanssa.'*

**Vahva tunnistus:**

25. toukokuuta 2023, 14:49:16

Pankkitunnistus

**Yritystiedot:**

25. toukokuuta 2023, 12:28:17

Patentti- ja rekisterihallitus



Päiväys: 25. toukokuuta 2023, 16:11:45

**Keskinäinen Työeläkevakuutusyhtiö Elo**

*Jouni Seppänen*

Jouni Seppänen

Oikeutettu

Oikeutettu edustamaan yhtiötä nimenkirjoituslausekkeen mukaisesti:

*'Oikeutetut edustavat yhtiötä kaksi yhdessä tai kukin erikseen yhdessä hallituksen jäsenen, toimitusjohtajan tai toimitusjohtajan sijaisen kanssa.'*

**Vahva tunnistus:**

25. toukokuuta 2023, 16:09:48

Pankkitunnistus

**Yritystiedot:**

25. toukokuuta 2023, 16:09:49

Patentti- ja rekisterihallitus

